

**RAPORT DE ACTIVITATE**

**Asociația pentru Guvernare Eficientă  
și Responsabilă (AGER)**

**2017**

## Introducere

În corespundere cu Planul de activitate al AGER pentru 2017-2018, intervențiile au fost orientate, cu precădere, spre următoarele domenii:

1. Sporirea transparenței și responsabilității autorităților publice la nivel central și local;
2. Monitorizarea achizițiilor publice;
3. Sporirea capacităților organizațiilor non-guvernamentale la nivel local;
4. Monitorizarea reformei în justiție;
5. Activități de advocacy;
6. Vizibilitate în mediul online;

## Realizări în 2017

În continuare, prezentăm succint realizările Asociației pentru fiecare domeniu:

### 1) Sporirea transparenței și responsabilității autorităților publice la nivel central și local

Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă a monitorizat pe parcursul perioadei menționate modul în care autoritățile contractante au respectat prevederile Legii 131 privind achizițiile publice, precum și ale Hotărârii de Guvern nr. 667 din 27.05.2017, privind întocmirea rapoartelor de monitorizare a executării contractelor de achiziție publică. Conform legii, aceste rapoarte trebuie întocmite trimestrial/semestrial sau anual și publicate pe pagina web a autorității contractante, iar în lipsa acesteia pe pagina oficială a autorității centrale căreia i se subordonează sau a autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea. În acest sens, în cadrul proiectului “Banii Publici sunt și Banii Mei!”, AGER a expediat multiple scrisori către autoritățile contractante monitorizate, pentru a verifica întocmirea acestor rapoarte și, totodată, pentru a-i îndemna să fie responsabili în publicarea informației de interes public pe paginile web, dar și oferirea accesului la acestea pentru reprezentanții societății civile.

### 2) Monitorizarea achizițiilor publice

Începând cu anul 2015, AGER a implementat o serie de proiecte privind monitorizarea procedurilor de achiziție publică. În acest sens, în cadrul proiectului “Banii Publici sunt și Banii Mei!”, finanțat de National Endowment for Democracy, Asociația a monitorizat, împreună cu 5 ONG-uri locale, procedurile de achiziție publică, atât ca membri ai grupurilor de lucru, cât și *ex-post* (56). Prin intermediul acestui proiect, AGER a îndemnat autoritățile contractante să ofere acces reprezentanților societății civile la dosarele de achiziții, respectând prevederile Legii 131. Totodată, cazurile problematice identificate pe parcursul activității de monitorizare au fost semnalate și comunicate Agenției Achiziții Publice, urmând ca acestea să fie analizate în cadrul raportului privind activitatea de monitorizare și control *ex-post*. De asemenea, Asociația a contribuit la lansarea discuțiilor referitoare la crearea unui sistem de e-achiziții similar sistemului Prozorro din Ucraina. Drept consecință, AGER este unul din semnatarii Memorandumului de cooperare inițiat de Ministerul Finanțelor cu privire la lansarea noului sistem de e-achiziții.

### **3) Sporirea capacităților organizațiilor non-guvernamentale la nivel local**

AGER a continuat fortificarea capacităților organizațiilor locale, prin oferirea susținerii și expertizei continue celor 5 ONG-uri implicate în proiectul privind monitorizarea achizițiilor publice „Banii Publici sunt și Banii Mei” finanțat de NED. Asistența oferită s-a axat pe sporirea capacităților de monitorizare a procedurilor, în contextul noilor modificări legislative, precum și abilităților de instruire a cetățenilor activi interesați de activitatea de monitorizare. În acest sens, organizațiile civile au participat la un training, ulterior formând grupuri de inițiativă locală și desfășurând întâlniri în scopul instruirii acestora în domeniul achizițiilor publice.

### **4) Monitorizarea reformei în justiție**

În cadrul proiectului „Mobilizarea Societății Civile în Suportul Integrității Judiciare în Republica Moldova” finanțat de către Departamentul de Stat al SUA și implementat împreună cu Freedom House, AGER a oferit 6 mini-granturi pentru tinerii interesați să realizeze proiecte inovatoare în vederea implicării publicului larg în problemele privind reforma justiției. Ideile de activități au variat de la simulările proceselor de judecată, organizarea lecțiilor publice pentru tinerii din raioanele republicii în vederea eradicării delincvenței juvenile, până la soluții tehnice inedite, precum un *chatbot* ce generează răspunsuri în timp real la întrebări ce țin de domeniul jurisprudenței. Totodată, AGER a organizat două evenimente de tip *Hackathon* unde au participat cca 40-50 tineri, studenți/absolvenți ai Facultății de Drept, precum și specialiști din domeniul IT oferind soluții tehnice inovative pentru problemele din domeniul reformei justiției.

### **5) Activități de advocacy**

În mare parte, activitatea de advocacy desfășurată pe parcursul acestei perioade s-a concentrat în direcția accesului la informația privind dosarele de achiziții publice. În acest sens, au fost expediate scrisori către AC (Serviciul Protecție și Pază de Stat, Consiliul Superior al Magistraturii, Muzeul Național de Istorie a Moldovei) pentru a solicita accesul la dosare de achiziție, făcând referire la prevederile Legii nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație, dar și la Legea 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice. Totodată, în cazul identificării riscurilor de a truca o licitație publică, AGER a expediat scrisori către Agenția Achiziții Publice (AAP) și Consiliul Concurenței. Astfel, Consiliul Concurenței ne-a comunicat că „a întreprins un complex de măsuri întru elucidarea circumstanțelor invocate în demers și continuă să analizeze informațiile parvenite de la autoritățile de resort”, iar AAP urmând să examineze informațiile comunicate la etapa de selectare a procedurilor de achiziție publică pentru efectuarea controlului *ex-post*.

De asemenea, AGER a inițiat un APEL privind desfășurarea transparentă a concursului pentru suplinirea pozițiilor în cadrul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor precum și urgentarea asigurării funcționării efective a acesteia.

### **6) Vizibilitate în mediul online**

Datorită activității de monitorizare a procedurilor de achiziție publică, activitate demarată încă din 2015, Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă a devenit principalul punct de referință, din partea societății civile, în ceea ce privește problemele legate de achizițiile publice.

În acest sens, AGER este abordată ca atare și de către mass-media, agențiile guvernamentale, dar și de alte ONG-uri din țară, oferind, deseori, comentarii cu referire la domeniul achizițiilor publice, totodată împărtășindu-și experiența în domeniu.

<http://www.moldovacurata.md/news/view/licitatie-cu-dedicatie-la-ialoveni>

<http://jurnal.md/ro/social/2017/2/23/cazul-alimentelor-alterate-una-dintre-firmele-vizate-in-dosar-va-livra-produse-spitalului-de-psihiatrie-din-balti/>

## Activitatea AGER în cifre

Pe parcursul anului 2017:

- 1) Evenimente publice – 3, în cadrul cărora au participat cca 62 persoane.
- 2) Instruiri – 2
- 3) Apeluri inițiate - 1
- 4) Publicații – 2
- 5) Numărul de proceduri de achiziții publice monitorizate – 115
- 6) Numărul de proceduri frauduloase depistate – 25

## Situația financiară

### Bilanțul contabil al AGER: 2016

	2016	2017
<b>Active imobilizate</b>		
Imobilizări necorporale	6,431	
Mijloace fixe	7,581	119,347
<b>TOTAL ACTIVE IMOBILIZATE</b>	<b>14,012</b>	<b>119,347</b>
<b>Active circulante</b>		
Materiale	1,358	5,167
Obiecte de mica valoare și scurtă durată	1,559	
Creanțe comerciale și avansuri acordate	5,261	31,217
Creanțe ale bugetului	417	
Alte creanțe curente, din care	233,900	79,848
Creanțe privind mijloacele cu destinație specială	233,723	79,848
Numerar	631,551	83,744
Alte active circulante	6	3
<b>TOTAL ACTIVE CIRCULANTE</b>	<b>874,052</b>	<b>199,979</b>
<b>TOTAL ACTIVE</b>	<b>888,064</b>	<b>319,326</b>
<b>Capital propriu</b>		
Fond de active imobilizate	14,012	119,347
Fond de autofinanțare	275	26,110
<b>TOTAL CAPITAL PROPRIU</b>	<b>14,287</b>	<b>145,457</b>
<b>Datorii curente</b>		
Finanțări și încasări cu destinație specială	621,675	57,203
Datorii comerciale și avansuri primite	9,600	250
Datorii față de personal		
Datorii față de buget		
Venituri anticipate curente	8,779	36,387
Alte datorii curente	233,723	80,029
<b>TOTAL DATORII CURENTE</b>	<b>873,777</b>	<b>173,869</b>
<b>TOTAL CAPITAL ȘI DATORII</b>	<b>888,064</b>	<b>319,326</b>

## Sumarul surselor de finanțare ale AGER

Anul 2017			
<b>SURSE DE FINANȚARE</b>	<b>Valuta</b>	<b>MDL</b>	<b>USD/EUR</b>
National Endowment for Democracy	USD	287,688	15,937
Freedom House	USD	899,430	47,666
Delegația Uniunii Europene	EUR	256,988	10,603
<i>Surse de finanțare USD</i>	<i>USD</i>	<i>1,187,118</i>	<i>63,603</i>
<i>Surse de finanțare EUR</i>	<i>EUR</i>	<i>256,988</i>	<i>10,603</i>
<b>Total surse de finanțare echivalent MDL</b>		<b>1,444,106</b>	